

## El Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN) de Venezuela: cuatro décadas de historia (1980-2020)

Siloyde Rivas<sup>1</sup> 

El Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN) de Venezuela fue desarrollado por el Instituto Nacional de Nutrición (INN) en la década de 1980. Inicialmente, surgió como una herramienta para diagnosticar el estado nutricional de la población menor de 15 años, basándose en las recomendaciones de la Conferencia Mundial de Alimentación (Roma, 1974), la cual definió a la vigilancia nutricional como el instrumento fundamental para planificar y ejecutar políticas públicas y programas de atención nutricional eficientes. A lo largo del tiempo, el SISVAN evolucionó hacia un Sistema de Vigilancia Epidemiológico Nutricional, integrando indicadores de salud, alimentarios y socioeconómicos a los datos antropométricos iniciales. Este sistema constituye un modelo de coordinación interinstitucional y multidisciplinaria para evaluar la seguridad alimentaria en el país. Históricamente, su información ha sido clave para la selección de beneficiarios, la identificación de zonas de riesgo y el desarrollo de proyectos georreferenciados, difundidos a través de boletines periódicos. Sin embargo, desde 2007 existe un vacío de información que limita el diseño de políticas efectivas y restringe el conocimiento sobre el estado nutricional actual de la población. Este artículo analiza la evolución histórica del SISVAN -desde sus antecedentes y estructura, articulación con otras bases de datos hasta su situación actual tras cuatro décadas de funcionamiento- y ofrece conclusiones y recomendaciones orientadas a la reactivación del sistema. *An Venez Nutr 2025; 38(2): 128-133.*

**Palabras clave:** Vigilancia Nutricional, Seguridad Alimentaria, Salud Pública, Política Pública, Venezuela.

## The Food and Nutritional Surveillance System (SISVAN) of Venezuela: Four Decades of History (1980-2020)

The Food and Nutritional Surveillance System (SISVAN) of Venezuela was developed by the National Institute of Nutrition (INN) during the 1980s. Initially, it was designed as a tool to assess the nutritional status of the population under 15 years of age, following the recommendations of the 1974 World Food Conference in Rome. That conference established nutritional surveillance as a fundamental instrument for developing information systems to plan and implement efficient public policies and nutritional care programs. Over time, SISVAN underwent several modifications to become a Nutritional Epidemiological Surveillance System, incorporating health, food, and socioeconomic data alongside the original anthropometric measurements. The system represents a model of inter-institutional and multidisciplinary coordination for evaluating food security in the country. The information provided by SISVAN has been used for selecting beneficiaries, identifying nutritional risk zones, and providing a baseline for georeferenced information projects, all of which were published in monthly, quarterly, and annual bulletins. However, since 2007, there has been an information gap that hinders the planning of effective policies and limits the availability of national data regarding the nutritional status of the target population. This article outlines the historical evolution of SISVAN-from its origins and structure to its current status after four decades of operation-and provides conclusions and recommendations aimed at reactivating the system. *An Venez Nutr 2025; 38(2): 128-133.*

**Keywords:** Nutritional Surveillance, Food Security, Public Health, Public Policy, Venezuela.

### Introducción

El conocimiento del estado nutricional de una población constituye uno de los pilares fundamentales para el desarrollo socioeconómico de los países. Debido a la diversidad de factores involucrados, resulta imperativo contar con información confiable y oportuna que oriente

<sup>1</sup>Médico pediatra; Especialista en Nutrición Clínica y Salud Pública. Investigadora independiente en Nutrición y Seguridad Alimentaria Correspondencia: siloyder@gmail.com

la toma de decisiones y la planificación alimentaria y nutricional a corto, mediano y largo plazo.

En Venezuela, la necesidad estatal de monitorear a los grupos biológica y socialmente más vulnerable impulsó la creación de un sistema de información capaz de aportar datos precisos del estado nutricional, especialmente de los grupos atendidos en programas sociales alimentarios y nutricionales.

Inicialmente este se definió como un sistema “Tipo 4”, según lineamientos de la segunda reunión del Subcomité de Nutrición, Comité Administrativo de Coordinación (ACC/SCN), de las Naciones Unidas (Roma, 1979). Dicho modelo se concibió como “un Sistema para la selección de grupos de población en riesgo, atendidos en servicios de salud”, utilizando indicadores antropométricos para identificar casos de desnutrición o malnutrición y recomendar medidas de intervención, especialmente en el nivel comunitario (1).

Con el tiempo, el sistema amplió su alcance incorporando indicadores de salud, nutrición, alimentarios y socioeconómicos, con varios componentes, consolidándose como el Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN). Desde su creación en 1980 hasta la actualidad el SISVAN ha experimentado diversas transformaciones adaptadas a los requerimientos de información y apoyadas en el procesamiento automatizado de datos (1).

### **Evolución Histórica de la Vigilancia Alimentaria y Nutricional en Venezuela: Del SISVEN al SISVAN**

#### **Historia del Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN) de Venezuela**

El Instituto Nacional de Nutrición (INN) inició la planificación de la vigilancia alimentaria en 1979. Un año después (1980) se creó el Departamento de Vigilancia Epidemiológica Nutricional, adscrito a la División de Salud Pública de la Dirección Técnica de la institución. Durante ese año, con la participación del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social (MSAS), se estructuró el Sistema de Vigilancia Epidemiológico Nutricional (SISVEN). Este sistema nació con el objetivo de evaluar el estado nutricional de la población menor de 15 años,

atendida en centros de salud públicos, empleando variables antropométricas (peso y talla). El propósito fundamental era generar información nutricional que permitiera diseñar políticas públicas, así como ajustar y reorientar programas de intervención focalizados en sectores de la población en situación de riesgo.

Entre 1981 y 1982, el SISVEN se implementó a escala nacional, recopilando inicialmente información de 13 entidades federales. y extendiendo su cobertura progresivamente al resto del país. Tras cuatro años de funcionamiento-periodo marcado por la capacitación constante y el intercambio de experiencias con otros países de la región, se planteó la ampliación del sistema para incluir otros componentes, además del grupo del Menor de 15 años.

En 1984, tras una una evaluación del SISVEN, se incorporaron indicadores de los sectores alimentario y socioeconómico, para aportar datos clave sobre la seguridad alimentaria del nacional. De esta manera, el SISVEN evolucionó hacia el Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN). Estas transformaciones se fundamentaron en los lineamientos del Documento CD27/34A y su texto complementario, aprobados en Washington entre septiembre-octubre de 1980 por el Consejo de la Oficina Sanitaria Panamericana en su XXVII reunión (2).

### **Evolución y consolidación del Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN)**

El objetivo general del sistema se define como: «Mantener información continua sobre la situación nutricional de la población expuesta a riesgo y de sus factores condicionantes, a objeto de diagnosticar y orientar la ejecución de conductas de atención a corto, mediano y largo plazo, en los niveles local, regional y nacional» (3).

Su propósito fundamental consiste en recolectar, procesar, analizar y presentar información de forma continua, permanente, oportuna y representativa, para la toma de decisiones en materia alimentaria y nutricional, con el fin último es prevenir el deterioro y mejorar el estado nutricional de la población (4).

Históricamente, la difusión de los hallazgos se realizaba a través de diversos canales institucionales,

incluyendo boletines anuales, estadísticas de salud, boletines regionales e informes especiales, con análisis descriptivos y recomendaciones orientadas a la planificación de programas de alimentación y nutrición, reorientación de recursos y la identificación de grupos vulnerables, entre otras actividades.

En 1988, con el fin de optimizar el procesamiento de datos del SISVAN (5), se elaboró el «Proyecto de Automatización Regional del Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional-SISVAN Venezuela». Este fue presentado ante el Programa Interagencial de Ayuda en Nutrición (FAO, UNICEF, OMS/OPS) durante la reunión sobre Vigilancia Alimentaria y Nutricional en las Américas (México, 1988), obteniendo la aprobación y el financiamiento de UNICEF. El proyecto, iniciado en 1989, permitió implementar procedimientos automatizados para fortalecer la planificación de políticas centrales y el monitoreo de los programas de protección nutricional a nivel estatal y distrital.

### **Automatización y Fortalecimiento Institucional**

En 1988, con el fin de optimizar el procesamiento de datos del SISVAN (5), se elaboró el “Proyecto de Automatización Regional del Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional-SISVAN Venezuela”. Este fue presentado ante el Programa Interagencial de Ayuda en Nutrición (FAO, UNICEF, OMS/OPS), durante la reunión sobre Vigilancia Alimentaria y Nutricional en las Américas (México, septiembre 1988), obteniendo la aprobación y el financiamiento de UNICEF. El objetivo general de este proyecto fue “Desarrollar e implementar el conjunto de procedimientos manuales y automatizados que permitieran al INN el procesamiento de los datos generados por los diferentes componentes del SISVAN, con la finalidad de fortalecerlo y ofrecer estadísticas útiles y oportunas para: 1) Toma de decisiones en planificación de políticas alimentarias y nutricionales a nivel central; 2) Reorientación y reformulación de recursos presupuestarios para Programas de Protección Nutricional a nivel central e intermedio; 3) Monitoreo y evaluación de Programas de Protección Nutricional”.

El proyecto de automatización del SISVAN, se inició en 1989, con la capacitación del personal responsable de la información en los diferentes niveles y el monitoreo de los datos antropométricos

mensuales y anuales, con desagregación nacional, estatal y distrital.

### **Estructura Operativa: Los Diez Componentes del SISVAN**

Hacia finales de la década de los ochenta, el SISVAN se consolidó en diez componentes estratégicos:

- 1) Menor de 15 años, mide los indicadores antropométricos de peso y talla en la población atendida en los centros de salud oficiales.
- 2) Preescolar institucionalizado, mide iguales indicadores en el grupo de preescolares asistentes a establecimientos educativos públicos.
- 3) Morbilidad y Mortalidad por Enteritis y otras Enfermedades Diarreicas, registra los casos y las tasas de estas patologías en población menor de un año y de uno a cuatro años.
- 4) Desnutrido Agudo Hospitalario, registra los casos de desnutrición grave en la población infantil ingresados en nueve hospitales centinelas del país.
- 5) Indicadores de Salud, registraba la morbilidad y mortalidad de enfermedades relacionadas con la nutrición, así como la mortalidad en menores de un año y en la población de uno a cuatro años.
- 6) Indicadores alimentarios, registraba las disponibilidades alimentarias e indicadores derivados de la Hoja de Balance de Alimentos (HBA).
- 7) Control sistemático de la yodación de la sal, en muestras de las sales para consumo humano comercializadas en el país.
- 8) Seguimiento al enriquecimiento de las harinas de maíz precocida y trigo de panadería.
- 9) Indicadores Socioeconómicos y Alimentarios, monitoreaba las tasas de desempleo y el precio de la Canasta Normativa de Alimentos, así como, la relación con el ingreso familiar y el

salario mínimo. En este componente se incluyó el Indicador de Número de horas de trabajo necesarias para adquirir algunos “alimentos básicos”.

- 10) Se desarrolló un año después de ejecutado el proyecto, representado por el Bajo Peso al Nacer, medido en nueve hospitales centinelas. El procesamiento de la data se realizaba de manera analógica (manual), hasta la ejecución del proyecto de automatización.

### **Reestructuración y Soporte Científico**

En 1990 la Dirección Ejecutiva del INN elevó al SISVAN, al rango de Dirección Técnica, con rango de dirección asesora a la presidencia del organismo, como parte de la reestructuración del instituto (6). En la misma época, con fines de fortalecer el Sistema, se organiza el Grupo Técnico de Apoyo al SISVAN, con la participación de especialistas y expertos de alto nivel, como el Dr. José María Bengoa, Dra. Mercedes López de Blanco, Dr. Edgar Abreu O, Dra. Paulina Lorenzana, Dra. Yolanda Hernández de Valera, Dr. Omar Arenas, Dr. Misael Medina, entre otros expertos, quienes aportaron experiencia y conocimiento, relevantes para el funcionamiento del sistema.

### **Logros y Trascendencia Nacional e Internacional**

Desde su inicio, el SISVAN aportó información fundamental para el diagnóstico del estado nutricional de la población menor de 15 años, así como, los datos para construir los factores incidentes en la seguridad alimentaria del país. Esta información contribuyó con el diseño de planes y programas de atención, focalizado a los grupos más vulnerables e identificando los posibles niveles de pobreza, con los indicadores de acceso de alimentos, relacionados con el costo de la canasta alimentaria.

Un logro trascendental del sistema fue la declaración de la desnutrición como evento de Denuncia Obligatoria, mediante Resolución G 845, del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social (MSAS), con fecha 18 de noviembre de 1991. Su objetivo fue “reforzar la vigilancia epidemiológica a fin de conocer los casos que se vayan detectando a la mayor brevedad”. La Resolución consta de un

Artículo Único:” Se declara de denuncia obligatoria, los casos de desnutrición diagnosticados a través de examen clínico o por evaluación de variables biológicas: talla, peso y sexo”. Esta resolución sigue vigente en la actualidad, aunque forma parte de escasa información oficial sobre el tema. Otra de las acciones logradas por el SISVAN, fue la coordinación por dos trienios consecutivos de la Red de Cooperación Técnica del SISVAN para América Latina y el Caribe, bajo el auspicio de la FAO (1987-1989; 1990-1992).

Debido a su estructura multifactorial, el sistema suministró al sector agrícola datos sobre la disponibilidad de alimentos, además de los indicadores de aportes nutricionales de macro y micronutrientes, derivados de la HBA. Por otra parte, el sistema constituyó una base para la elaboración de los informes de seguimiento de los diferentes eventos relacionados con el tema de la seguridad alimentaria, entre ellos, la Cumbre Mundial de Alimentación (CMA), el Cumplimiento de los Objetivos del Milenio (ODS), Panorama Regional de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición, entre otros.

De igual manera, el SISVAN, en el año 2000, conformó la plataforma para el proyecto promovido por la FAO, para georreferenciar la información de seguridad alimentaria en los países, el “Sistema de Información Cartográfico sobre Inseguridad Alimentaria y Vulnerabilidad”, inicialmente conocido como SICIVA y luego denominado SICIIV. La elaboración de este proyecto fue coordinada por la Dirección del SISVAN del INN, llegando a conformar una Secretaría Técnica, constituida por representantes de los organismos relacionados con la seguridad alimentaria y las instituciones de información geográfica del país. Por razones de voluntad política, el proyecto no llegó a ser ejecutado (7).

En 2002, se ejecuta el Proyecto de Fortalecimiento Institucional, el cual incluía, ampliar la vigilancia a otros grupos de población, la vigilancia de la Lactancia Materna, evaluar los componentes originales del sistema, optimizar el procesamiento de los datos mediante nueva infraestructura y tecnología informática, así como, diseñar estrategias de mercadeo para la difusión de la información. En igual orden de ideas, se contempló el reforzamiento de las actividades de capacitación y supervisión (1).

## **Situación actual**

La data del SISVAN dejó de publicarse en el 2007, por razones hasta ahora desconocidas. Sin embargo, se pudo obtener alguna información de la situación actual, a partir de un documento publicado por el INN en 2020 (8).

En el documento se indican dos procesos recientes:

- “Profundización (2010s)”
- 2012. Vigilancia Lactancia Materna
- 2013. Ampliación metas de cobertura
- 2015. Se retoma el cálculo de la Canasta Alimentaria Normativa (CAN)
- 2015. Abordaje comunitario en Bases de Misiones y urbanismos (GMVV)
- 2016. Consolidación de Series Históricas según Componentes y cálculo del Índice de Subalimentación (IPS)
- 2016. Nace el Plan de Atención a la Vulnerabilidad Nutricional
- 2017. Inclusión de Análisis Cartográfico
- “Reinvención (2019)”
- Articular los resultados del SISVAN con las Necesidades de la Población Venezolana (Enfoque Vigilancia- Acción Inmediata)
- Ampliar Volumen y Calidad de Información Clave
- Ir al Análisis Multidimensional Alimentario-Nutricional del país
- Profundizar Capacitación Técnica
- 100% Automatización de Procesos

Algunas de las actividades indicadas en el documento, se habían considerado como parte de la evolución del sistema, en proyectos mencionados anteriormente.

## **Conclusiones**

- La vigilancia nutricional continúa siendo una importante herramienta, para la planificación de políticas públicas en el ámbito de la seguridad alimentaria del país.
- El SISVAN, es el instrumento de información, con mayor larga data en la Región Latinoamericana. Su permanencia en el tiempo está basada en una estructura sólida de recopilación y procesamiento de datos en los sectores involucrados en el tema alimentario nutricional; además, su diseño fue realizado con visión a largo plazo, dando relevancia a la capacitación del personal responsable y realizando esfuerzos para el análisis, la difusión y uso de la información.
- La última publicación de la información del SISVAN fue realizada en 2007. A partir de esa fecha, aun cuando se continúa recolectando la data y procesando, el acceso a los usuarios ha sido restringido. Este hecho dificulta la planificación de planes y acciones dirigidas a solventar la situación nutricional, la cual, según datos extraoficiales, presenta deficiencias en la población más vulnerable.

## **Recomendaciones**

- En un próximo proceso de reinstitucionalización del país, retomar la vigilancia nutricional, mediante la revisión de la estructura y funcionamiento del SISVAN a fin de, identificar los requerimientos del sistema con atención a los avances tecnológicos actuales.
- Elaborar un histórico de la evolución de la situación nutricional de la población objetivo del SISVAN, en todos sus componentes, para construir una línea de base que facilite la planificación de políticas públicas, planes y programas en el área de la seguridad alimentaria del país.
- Reiniciar la difusión de la información del SISVAN a todos los usuarios de los sectores públicos y privados, en el ámbito nacional e internacional.
- Organizar y fortalecer la georreferenciación de la data recopilada por el SISVAN.

### Agradecimiento

Expreso un reconocimiento y agradezco a mis colaboradores del SISVAN, quienes siempre han estado presente en esta travesía.

### Referencias

1. Lares R, Rivas S. Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN) de Venezuela. IX Mesa Redonda de la Red de Cooperación Técnica en Sistemas de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (Red SISVAN) y VI Reunión Anual del Grupo Interagencial (GTI) sobre el Sistema de Información y Cartografía sobre la inseguridad Alimentaria y la Vulnerabilidad (SICIAV). Managua, Nicaragua. 2002.
2. Rivas S. La Vigilancia Alimentaria y Nutricional en Venezuela. División de Nutrición en Salud Pública. Instituto Nacional de Nutrición. Caracas, Venezuela. 1986.
3. Rivas S. Actividades del Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional SISVAN. Documento de trabajo para la creación de la Oficina SISVAN. Instituto Nacional de Nutrición. Caracas, Venezuela. 1990
4. Lares R. Comparación de Metodologías para Evaluación Nutricional Antropométrica en SISVAN: Prevalencia Clásica vs Z Score en lactantes. Trabajo de ascenso. Universidad Central de Venezuela. Escuela de Nutrición, Caracas, Venezuela. 1995.
5. Rivas S, Lares R, Guerrero R, Sánchez J. Proyecto de Automatización Regional del Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional-SISVAN Venezuela. Caracas, Venezuela. 1988.
6. Instituto Nacional de Nutrición. Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional. SISVAN. Descripción, Alcance, Resultados. Documento mimeografiado. Caracas, Venezuela. 1991.
7. Rivas S. Proyecto Sistema de Información Cartográfico sobre Inseguridad y Vulnerabilidad Alimentaria (SICIVA). Oficina SISVAN. Instituto Nacional de Nutrición. Caracas, Venezuela. 1999.
8. Instituto Nacional de Nutrición 1949- 2020. 71 años de compromiso infinito con el pueblo venezolano. Caracas, Venezuela. 2020; p. 143-146.

Recibido: 23-02-2026  
Aceptado: 06-03-2026