

EVOLUCION DE LAS POLITICAS Y PROGRAMAS DE NUTRICION EN AMERICA LATINA

José María Bengoa¹

RESUMEN: En los últimos 50 años se han verificado grandes cambios en América Latina. El problema nutricional es distinto hoy al que creíamos tener en 1930. Los problemas se fueron conociendo mejor y ello dió lugar a cambios en las políticas que se sucedieron en ese período. Ello refleja que la iniciativa e imaginación de los trabajadores en el campo de la nutrición han sido fructíferas. En el presente trabajo se analizan sumariamente los programas de nutrición que se fueron implementando en América Latina en los últimos cincuenta años. En cada década se destacó alguna actividad nutricional sobre las demás, surgiendo tendencias o modas. La situación actual en América Latina aunque mejor que hace 50 años, sigue siendo grave, consecuencia de la inestabilidad mundial, y de las crisis internas en la mayoría de los países. Es el momento de forzar la imaginación para organizar nuevos programas de nutrición, aprovechando la experiencia pasada.

Introducción

Siempre, en toda época histórica, ha existido una preocupación por el problema de la alimentación y en cierto sentido no han faltado formas de abordarlo. Ya en la Biblia hay alusiones a las plagas y a las épocas de las "vacas flacas".

Así José, interpretando los sueños del Faraón. "cogió el producto de los siete años (de abundancia) que hubo en Egipto y lo almacenó en las ciudades, depositando en cada una de ellas los productos de los campos que le rodeaban, llegando a reunir tanto trigo como las arenas del mar" y recomendó "recoger el quinto de la cosecha de los años de abundancia... para que sirva los siete años de hambre que vendrán sobre la tierra" (1).

Probablemente José fue el primero en establecer la "seguridad alimentaria", e incluso en estimar la cuantía de las reservas que, por cierto, se asemeja a las que hoy recomiendan los organismos internacionales (20%).

Siempre las políticas alimentarias han estado centradas en los cereales, y de hecho toda la historia de Grecia y Roma está basada en la conquista de tierras ricas en cereales.

La Grecia esplendorosa que creó la filosofía, la ética, la democracia, la pedagogía, la arquitectura, la escultura, el teatro y tantas cosas más, llegó al "summun" de su genialidad individual y colectiva comiendo tan sólo pan y aceitunas. Y los romanos demostraron que se puede conquistar el mundo comiendo tan sólo un amasijo mal cocido de agua y harina, dos aceitunas, un poco de queso, regados solamente los días de fiesta con un vaso de vino. El dominio de Nápoles y Sicilia por los griegos fue el comienzo de la gran guerra por los cereales, que después continuó Roma en España (2). Se podría decir que la primera política alimentaria en la historia de la humanidad fue pues el almacenamiento de granos (José) y la segunda (Grecia y Roma) la conquista de tierras.

Según H. Thomas (3) se pueden identificar cuatro cambios fundamentales en la alimentación mundial, a partir de 1750. El primero fue de carácter científico, con los estudios sobre energía, proteínas, y el descubrimiento de las vitaminas.

El segundo cambio, más bien de carácter técnico, fue el invento de las latas de conserva en 1807. Durante muchos siglos los alimentos se habían conservado secándolos o salándolos. Por ello fueron tan importantes las especias que ate-

¹ Director Ejecutivo de la Fundación Cavendes.

nuaban el olor y sabor de los alimentos semipodridos. Las conservas, junto a la refrigeración en barcos y ferrocarriles, constituyen avances tecnológicos importantes en el siglo XIX.

El tercer cambio espectacular, a juicio de H. Thomas, fue la aparición de la cocina de hierro, en 1860. Hasta el siglo XIX, casi toda la comida se preparaba sobre un fuego o bien en un horno de ladrillo, calentado por medio de carbón.

Por último la cuarta innovación de la moderna alimentación fue de carácter político, y consistió en la introducción de sistemas de racionamiento, científicamente concebido, a partir de la primera guerra mundial y perfeccionada durante la segunda (Gran Bretaña). Este concepto que bien puede definirse como de planificación alimentaria, incluye las políticas masivas de distribución de alimentos en caso de calamidades públicas. El racionamiento británico, durante la segunda guerra mundial, fue bautizado, no sin razón, como operación José (Aykroy, 4).

Durante el siglo XX, y en lo que respecta a América Latina, se podrían distinguir una serie de políticas o programas que se han sucedido como si fueran ciclos o modas.

Un ciclo es algo que empieza a partir de un hecho fundamental y nuevo, que se desarrolla, llega a un punto máximo y luego experimenta procesos de abatimiento, hasta que empieza otro, con algunos rasgos distintos o muy distintos.

En un sentido estricto, y durante el siglo XX, las políticas de alimentación y nutrición en América Latina, no han tenido ciclos muy definidos y marcados, pero si han existido tendencias y modas, bastante diferenciadas como para poder enmarcarlas en épocas bastante precisas. De hecho no son ciclos que terminan para dar paso a otro, sino más bien tendencias que arrastran etapas anteriores, para formar una nueva doctrina sin renunciar totalmente a la anterior.

Veamos pues que ha sucedido en América Latina en los últimos 50 años en el campo de las políticas y programas de alimentación y nutrición, especialmente las que tuvieron un apoyo internacional.

Se podrían diferenciar las siguientes etapas, en los últimos 50 años.

1. Antes de la II Guerra Mundial (1930-1940)
2. Hot Spring (1943)

3. Las Conferencias sobre los problemas de nutrición en América Latina (1948-1957)
4. Las políticas de distribución de leche descremada (1945-1955) (UNICEF)
5. La política en búsqueda de fuentes no convencionales de proteínas (1955-1965) (OMS-FAO-UNICEF)
6. La política de los Programas de Nutrición Aplicada (1957-1970) (UNICEF-FAO-OMS)
7. La planificación de políticas de Alimentación y Nutrición 1965-1980 (FAO-UNICEF-OMS)
8. El triángulo compuesto por el Sistema Alimentario Nutricional, la Seguridad Alimentaria y la Vigilancia Alimentaria Nutricional (1980-1988)
9. Las metas y guías alimentario-nutricionales (1987).

Además de estas nueve etapas habría que señalar que varios otros programas han existido a lo largo de dichos 50 años, con períodos de mayor o menor vigencia. Se podrían destacar entre los programas e investigaciones que han tenido una cierta continuidad con altibajos, la fortificación de alimentos, principalmente con iodo, hierro, y vitamina A, y en segundo lugar, el programa de educación en nutrición, con sus marchas y contramarchas.

Veamos como evolucionaron las ideas durante este medio siglo.

1. Antes de la II Guerra Mundial (1930-1940)

Dos ideas predominaban en dicha época en América Latina. Una de ellas, la erradicación de las enfermedades carenciales vitamínicas, que, según los libros de texto, eran frecuentes, especialmente la pelagra y el beri-beri (nosotros seguimos creyendo que ese no era el problema nutricional predominante, pero eso era lo que se enseñaba). Se pensó que la fortificación de alimentos con vitaminas sería la solución de los problemas nutricionales.

La otra idea predominante de la época, anterior a la Guerra Mundial, era lograr una dieta óptima, ejemplarizada por EEUU y Argentina. No hay que olvidar que el Profesor Pedro Es-

cuadero, de Argentina, tuvo una gran influencia y liderazgo en América Latina.

Dos eventos casi olvidados hoy, recuerdan el modo de pensar en los años 30. El primero fue en 1936, en Santiago de Chile: La Conferencia Americana de Trabajo (5), en la que se apuntó con cierta fuerza la asociación de la pobreza y la desnutrición. Se recomendaron, entre otras medidas, "la fijación periódica del costo de una ración de 3.000 calorías; la determinación del porcentaje del salario mínimo que el costo de dicha ración debe representar para la familia, considerando que dicho porcentaje debe ser fijado alrededor del 50% del salario", institución en cada país de organismos o comisiones técnicas sobre políticas de alimentación, y que la política económica de los estados atienda con carácter primordial a la (satisfacción) de las necesidades biológicas".

El segundo evento tuvo lugar en 1939 en Buenos Aires; fue la Tercera Conferencia Internacional de la Alimentación (5). Unánimemente se llegó a una dolorosa conclusión: "América Latina vive una verdadera tragedia por la subalimentación, que afecta a todos los países". El Profesor Escudero, que la presidió, afirmó que "la cuarta parte de la población latinoamericana no alcanzaba a ganar lo suficiente para comprar la alimentación requerida". La Conferencia recomendó: "la creación de Comisiones Nacionales de Alimentación, "levantar encuestas periódicas"; y "la creación en Buenos Aires de un organismo que asegure la coordinación entre los países...".

Es pues evidente que ya antes de la II Guerra Mundial existió en América Latina una conciencia clara del problema nutricional. En esa misma época, la Liga de las Naciones, en Ginebra, organizó una serie de eventos y publicó algunas excelentes monografías sobre encuestas de consumo, antropometría y condiciones de los trabajadores, que reflejaban la inquietud mundial acerca del problema.

No hay que olvidar que esa época anterior a la II Guerra Mundial fue la que deslumbró al mundo con los continuos descubrimientos de nuevas vitaminas, a un ritmo sin precedentes en la historia de la ciencia, acaso similar a la de los descubrimientos de los gérmenes infecciosos, años antes.

Por ello, tal vez, esa época se podría definir como más científica que de acción política contra el hambre y la desnutrición.

2. *Conferencia de Hot Springs. Virginia 1943 (6)*

Es sorprendente que en medio de la más grande de las guerras (la II Guerra Mundial terminó en 1945), se pudieran reunir delegados de 45 países para discutir y recomendar medidas de acción contra el hambre y la desnutrición en el mundo. Fue un acontecimiento extraordinario, de donde nacería, pocos años después, la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación).

En la Declaración de la Conferencia se dice:

"Nuestra primera tarea es acabar de ganar la guerra y liberar a millones de seres humanos de la tiranía y del hambre. Durante el período de aguda escasez que seguirá a la guerra, sólo se logrará liberar del hambre a los pueblos mediante un esfuerzo concertado e inmediato que regularice el consumo, aumente las existencias, y las distribuya de la manera más ventajosa posible".

"La causa primordial del hambre y la mala nutrición es la pobreza. Inútil es producir mayor cantidad de alimentos si los hombres y las naciones no les proporcionan mercado".

Una de las recomendaciones más importantes de la Conferencia fue la que los gobiernos y las autoridades representados declarasen a sus pueblos y se declarasen unos a otros la intención de garantizar a sus habitantes más y mejores alimentos.

A este fin se discutieron varias medidas. Estas comprenden la educación, disposiciones especiales para ciertos grupos de la población, y mejora en la calidad de los alimentos disponibles.

La Conferencia de Hot Springs fue un gran paso en el conocimiento de la vinculación entre los problemas agrícolas y los nutricionales.

3. *Las Conferencias sobre los problemas de Nutrición en América Latina*

De 1948 a 1957 se celebraron cuatro Conferencias en América Latina, todas ellas auspiciadas por la FAO y las dos últimas conjuntamente con la Organización Mundial de la Salud (OMS).

Primera Conferencia.
Montevideo-Julio 1948 (7)

Segunda Conferencia.

Río de Janeiro-Junio 1950 (8)

Tercera Conferencia.

Caracas-Octubre 1953 (9)

Cuarta Conferencia.

Guatemala-Septiembre-Octubre 1957 (10)

Leyendo los informes de las citadas conferencias, se observa que los enfoques corresponden a los que hoy podríamos llamar tradicionales. Tímidas recomendaciones sobre comités nacionales para la coordinación, énfasis en las proteínas, bocio endémico, educación, alimentación suplementaria para escolares y obreros, y temas similares.

Tal vez la Tercera Conferencia fue la que delineó políticas más definidas acerca de la Desnutrición Proteínica y el Bocio Endémico.

Que estábamos en la era de las proteínas se hace evidente, sobre todo a partir de 1953 (Conferencia de Caracas). El Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP) en esa fecha está en sus inicios, y dedica sus esfuerzos sobre todo al bocio endémico y a la búsqueda de fuentes no convencionales de proteínas. Sin embargo, la mayor parte de los Institutos Nacionales de Nutrición de América Latina gastan esfuerzos en analizar hasta el agotamiento el valor nutritivo de los alimentos, política que tenía cierta lógica pero que, dados los escasos recursos, limitó las posibilidades de otras acciones.

Tal vez el Instituto Nacional de Nutrición de Venezuela, que en 1953 está en pleno apogeo en la investigación y aplicación, fue una excepción, y aunque dedica un programa especial a esa actividad, complementa su acción con otras muchas iniciativas.

En todo caso en la década de los años 50 no existió una política nacional de alimentación y nutrición en ningún país de la Región. Los Institutos de Nutrición estaban encerrados en sí mismos, con una visión estrecha de la problemática alimentaria.

4. *La distribución de leche descremada (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF))*

Ante la aparente gravedad que se venía denunciando en todos los foros acerca de la deficiencia de las proteínas, sobre todo en niños

pequeños, el UNICEF tomó la bandera de la distribución masiva de leche descremada, como continuación de la labor realizada por UNRA al concluir la II Guerra Mundial. Fue un esfuerzo extraordinario, que alcanzó hasta los más remotos lugares del mundo sub-desarrollado. Era, desde luego, una política paternalista que no solucionaba el problema, pero que sin duda, alivió el drama de muchos niños hambrientos. En todo caso era mejor dar los excedentes de leche descremada a esas poblaciones, que alimentar terneros en las granjas europeas, como se hizo después .

No obstante hubo críticas, en algunos casos justificadas, ya que los países receptores de los excedentes no disponían de la producción local de leche para tomar el relevo y disminuir la dependencia del exterior.

Era un programa que después se fue ampliando con la inclusión de otros alimentos destinados no solamente a los niños pequeños sino también a embarazadas, madres lactantes, niños escolares (comedores escolares, merienda, vaso de leche, etc.) trabajadores, otros. En algunos países estos programas que nacieron en su mayor parte con una finalidad temporal, para salvar un período crítico, se han institucionalizado con carácter casi permanente, drenando ingentes recursos. Estos programas son muy difíciles de discontinuar. Las propias comunidades locales deberían tener mayor participación, a fin de adaptar las prioridades a las necesidades reales.

En todo caso, son programas que alguna vez hemos definido como los programas de la desesperación, que, aislados, sin ser complementados con una política más amplia de alimentación y nutrición no conducen a resolver el problema. Una evaluación completa en los programas de alimentación suplementaria se realizó recientemente en EEUU en 1985 (11).

5. *Nuevas fuentes de proteínas no convencionales*

Por los años 1953 y 1954 el UNICEF comenzó a apoyar a varios países en la búsqueda de fuentes locales de proteínas. Así en Chile se comenzó a elaborar harina de pescado, a fin de enriquecer algún cereal; en Indonesia, se iniciaron los estudios para la producción de Saridele, a base de soya y otros alimentos locales, etc. En

el INCAP se estudiaba también la posibilidad de utilizar la harina de algodón, en una mezcla con cereales.

Aunque en algunos lugares se llevaban a cabo estudios cuidadosos de control toxicológico, de tolerancia y aceptabilidad, como fue el caso de INCAP, no siempre se procedía con cautela y había el peligro de que las mezclas proliferarían sin garantía desde el punto de vista de la salud pública. Por ello en 1955, la OMS, de acuerdo con el UNICEF y la FAO, crea el Grupo Asesor de Proteínas (The Protein Advisory Group). La finalidad fue establecer ciertos principios técnicos para los test de tolerancia y aceptabilidad de las nuevas mezclas. La sede estuvo en New York, y cumplió una tarea muy eficaz. Es bien conocida la lista de productos que se elaboraron en todo el mundo, comenzando por la INCAPARINA. Las actividades del Grupo Asesor de Proteínas comenzaron a decaer cuando se vislumbraba que el problema era mucho más complejo que el simple déficit de proteínas, y que la solución no podía buscarse solamente en la comercialización de mezclas ricas en proteínas. El problema era, se decía, la producción global de alimentos a nivel local. Entonces surge una nueva política, auspiciada también por el UNICEF, FAO. OMS. Se trata de los Programas de Nutrición Aplicada.

6. *Programas de Nutrición Aplicada*

La filosofía era impecable

Se trataba, a través de un proceso educativo, de producir alimentos a nivel de las comunidades rurales, e incrementar así el consumo y mejorar los ingresos de la familia campesina (12). Para ello era necesaria la coordinación de las agencias que trabajan en la área, tanto las de extensión agrícola, las de educación y las de salud. Era una empresa —la coordinación— de titanes. En el Nordeste del Brasil, por ejemplo, fue necesario coordinar 40 agencias, entre federales, estatales y municipales. La ausencia de créditos supervisados debilitaba el esquema, a pesar de los esfuerzos de UNICEF en proveer de los picos, palas, semillas, cercas, fertilizantes, etc.

Se lograron algunos éxitos indudables, como el de Paraguay y el de Colombia, en América Latina, y el de Orissa, en la India. En 1966, 60 proyectos estaban operando en el mundo. Sin

embargo, el programa fue decayendo. Había empezado en el año 1957, y en la práctica concluían, sin pena ni gloria, antes de concluir la década de los 60.

7. *La Planificación de Políticas Nacionales de Alimentación y Nutrición*

Comenzaron poco antes de la década de los 70. Los esquemas teóricos eran perfectos. Se trataba de avanzar en lo que se había venido recomendando desde hacía más de 30 años. Era necesario desarrollar una metodología minuciosa y lograr una coordinación adecuada al más alto nivel. La primera parte se logró en gran parte, y seguían una línea paralela a la de los planes de desarrollo económico y social. Era pues un enfoque ortodoxo. En el desarrollo metodológico, mucho contribuyó el Proyecto Interagencial de Promoción de Políticas Nacionales de Alimentación y Nutrición, con Sede en Santiago de Chile, que tuvo el apoyo sin desmayos de UNICEF y la colaboración de la OPS y la FAO.

Donde falló el Proyecto fue en su implementación a nivel nacional.

Hasta ahora son muy escasos los países que han logrado una coordinación de los Ministerios involucrados en la política de alimentación y nutrición. Por lo general los Consejos o Comisiones Nacionales comienzan bien; se mantienen inseguros un período de tiempo y mueren lentamente. ¿Es la falta de una decisión política al más alto nivel lo que conduce a su fracaso? ¿Es la ausencia de un grupo técnico de apoyo que prepare los informes necesarios para la toma de decisiones por el Consejo? ¿Es la falta de imaginación y contenido? Algo está fallando y no sabemos dónde está el error.

8. *El Triángulo Actual: El Sistema, la Seguridad y la Vigilancia Alimentaria-Nutricional*

En los foros internacionales y nacionales, hoy, en 1988, se habla de tres cosas:

- a) *El Sistema* alimentario-nutricional
- b) *La Seguridad Alimentaria*, y
- c) *La Vigilancia* alimentaria y nutricional

Son tres conceptos interdependientes y no aislados. Forman un triángulo, y probablemente la base sea el Sistema.

a) *El Sistema*

No parece que existe todavía un modelo coherente de lo que es el Sistema Alimentario-Nutricional. Pero es posible el enfoque más adecuado para comprender la compleja red de la cadena alimentaria.

Si cuatro componentes del Sistema son claros, como la *Producción Agrícola, El Comercio Exterior, la Transformación agro-industrial y el Consumo*, en el centro de dichos componentes aparece una maraña difusa y fluida de difícil sistematización: se trata de los procesos de *Distribución, Transporte y Comercialización*.

Es aquí donde la imaginación de los especialistas tendrá que profundizar, si queremos contar con un Sistema coherente y funcional.

Si se logra modelar el Sistema Alimentario Nutricional, tanto la Seguridad Alimentaria como la Vigilancia Alimentaria Nutricional vendrán por sí solos. Será el Sistema el que soporte a los otros dos lados del triángulo. De aquí la importancia que damos al Sistema, como base fundamental de las políticas de alimentación y nutrición con el futuro. El Proyecto de Sistema Alimentario de la Fundación Polar es digno de ser mencionado. Pronto comenzarán a salir varias publicaciones referentes a dicho proyecto.

b) *La Seguridad Alimentaria*

Es un tema más avanzado en el conocimiento que el anterior, y de hecho los gobiernos de todos los países han tomado en serio el problema de estudiar la Seguridad Alimentaria a fin de disminuir los riesgos de la dependencia del exterior.

Pero la estrategia no está todavía clara. Mientras algunos lo ven con una perspectiva muy amplia, incluyendo los insumo agrícolas; la ecología, la tecnología adaptada, las instalaciones para el almacenamiento, y las implicaciones sociales; otros los consideran fundamentalmente como una estrategia de sustitución de importaciones (14).

La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), que ha dedicado sostenidos esfuerzos a la formación

de una conciencia internacional en materia de seguridad alimentaria, propone ahora una reformulación del concepto, como pauta a seguir en los años 80. Según ese enfoque, una situación de seguridad alimentaria supone que toda la gente, en todo momento, tenga la capacidad de comprar o producir los alimentos que necesita, en cantidad suficiente y con un valor adecuado. El concepto de seguridad alimentaria engloba así extensas cuestiones políticas relacionadas en primer lugar, con el desarrollo agrícola y rural, con la producción de alimentos, con un mejor acceso a los recursos de todo tipo, y con los sistemas y reglas del comercio internacional (15).

En julio de 1986, se publicó en la Gaceta Oficial de Venezuela el Decreto 1.181 creando el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria (16). Ya se vienen dando los primeros pasos promisorios.

Y entramos así en el tercer componente del triángulo, a saber: La Vigilancia Alimentaria Nutricional, instrumento indispensable para la comprensión, como proceso dinámico y cambiante, del Sistema Alimentario-Nutricional y para garantizar a la población la Seguridad Alimentaria Nutricional.

c) *La Vigilancia Alimentaria Nutricional*

Hace diez años se dieron los primeros pasos y desde entonces se han hecho ensayos satisfactorios y, sobre todo, se va estableciendo una doctrina y una metodología (17).

El programa de Vigilancia está bien estructurado en el Instituto Nacional de Nutrición de Venezuela (18). Comprende los siguientes aspectos:

- Control de peso y talla de menores de 15 años
- Pre-escolar institucionalizado
- Desnutrido grave hospitalario
- Enfermedades diarreicas
- Iodización de la sal
- Indicadores de salud
- Hojas de Balance de Alimentos
- Indicadores socio-económicos

Quedarían por incluir los indicadores agrícolas y climatológicos.

9. *Las Metas Nutricionales y las Guías Alimentarias*

En los últimos años numerosos países industrializados han comenzado a elaborar metas nutricionales y guías alimentarias para sus poblaciones. La razón de esta preocupación reciente se halla en las altas tasas de mortalidad por enfermedades degenerativas, como la aterosclerosis, el cáncer, etc. que se observan en dichos países, y que están asociados a factores dietéticos.

Los países en vías de desarrollo han comenzado también a elaborar sus propias guías. No obstante, en estos países el enfoque es más complicado, por encontrarse simultáneamente con problemas de sub- y sobre-alimentación.

En América Latina, la Fundación Cavendes de Venezuela y la Universidad de las Naciones Unidas, tomaron la iniciativa de convocar en noviembre de 1987 un Taller de Trabajo, en el que participaron una veintena de profesionales destacados de América Latina (19).

La reunión tuvo lugar en Caracas. Se espera que en 1988 se publique el informe final.

10. *Otros Programas*

Hay algunos otros enfoques que han recibido un gran impulso en los últimos años y que la historia dirá si han conformado una época definida de actuación. Se podría mencionar, a título ilustrativo, las campañas de promoción de la lactancia materna y la educación en nutrición; la nutrición en la Atención Primaria de la Salud, la lucha contra la gastroenteritis infantil; la nutrición prenatal; la planificación familiar, la fortificación de alimentos, la nutrición y las enfermedades degenerativas, la importancia creciente de los oligoelementos en la nutrición humana, y otras muchas iniciativas. De todo esto se habla en los foros nacionales e internacionales, y es de esperar que pronto constituyen un cuerpo de doctrina, tal como los elaborados recientemente por la OMS/OSP (20) y UNICEF (21), en el campo de la nutrición infantil, en sus estrategias regionales.

11. *¿Qué nos espera el futuro? ¿Cuáles serán las modas o tendencias en la década de los noventa?*

Por los antecedentes y por las características de los problemas alimentarios y nutricionales

prevalentes actualmente, parecería que las prioridades irán o deberían ir en las siguientes direcciones:

-Se fortalecerán posiblemente los enfoques globales de los sistemas alimentarios, lo cual conducirán a que se adopten políticas que comprendan circuitos completos desde la producción hasta el consumo final, en cada grupo de alimentos (cereales, grasas, etc.)

Esto en términos prácticos significará que las decisiones, por ejemplo, sobre subsidios al productor agrícola, al industrial y al consumidor, serán rigurosamente interdependientes. Será una política que abarque todo el circuito de un grupo alimentario dado.

-En cuanto a Venezuela los tres circuitos prioritarios serán probablemente:

- Cereales
- Grasas
- Leche y productos lácteos

-Habrá una atención preferencial por los problemas dietéticos de las enfermedades degenerativas (aterosclerosis, cáncer, etc.) y se establecerán guías alimentarias para las poblaciones a riesgo.

-Aún cuando la desnutrición grave y la mortalidad por desnutrición habrá disminuido- notablemente, continuarán los programas de protección de la población vulnerable y se intensificarán los esfuerzos para atenuar la pobreza.

-Se extenderán los programas de vigilancia alimentaria y nutricional, con la creación de unidades "centinela" en poblaciones e instituciones, que permitirán detectar a tiempo cambios de la situación nutricional.

-Habrá seguramente una atención especial de las políticas de seguridad alimentaria a nivel regional latino-americano.

-Dados los programas actualmente en marcha de "Latin-foods" en la región es de esperar un mejoramiento notable de las Tablas de Composición de Alimentos.

-En el campo de las investigaciones clínicas es probable que se orienten más que en el pasado hacia los aspectos funcionales (inmunológicos, endocrinológicos, enzimológicos, etc.) de los efectos o consecuencias de la malnutrición, tanto por déficit como por exceso.

-Es de esperar cambios profundos en los hábitos de consumo de la población debidos a la presión en la oferta de alimentos de preparación y consumo rápido, lo cual obligará a establecer nuevas estrategias, en la política alimentaria, sobre todo en la educativa.

-En Venezuela será absolutamente indispensable contar con un Instituto dedicado a la realización de estudios sobre el Sistema y Seguridad Alimentaria, a la investigación, al establecimiento de normas y políticas, a la vigilancia a la docencia y educación continuada, etc. sin que le agobien los problemas inherentes a la logística administrativa de la distribución de alimentos, lo cual debe tener su organización propia, posiblemente descentralizada.

-La elección de los Gobernadores en el futuro próximo dará una nueva dimensión a las políticas sociales. Mientras las políticas económicas continuarán, sin duda, bajo una directriz centralizada, los programas sociales tendrán un gran auge debido a la descentralización. No habrá Gobernador elegido que no quiera mostrar a sus electores el afán puesto en mejorar las condiciones sociales de la población. Y los programas tendrán un gran sabor local, como "trajes hechos a la medida".

Tenemos la obligación de configurar el futuro en un alarde utópico de no descansar cómodamente en el posibilismo, sino en lograr la hazaña de hacer que sea posible lo que es necesario.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

1. Sagrada Biblia, Antiguo Testamento. Génesis 41 José en Egipto. Editorial Católica. Madrid, 1950.
2. Bengoa J.M. La alimentación vasca: de ayer a hoy. II Congreso Mundial Vasco. San Sebastián. 1987.
3. Thomas H. Una historia del mundo. Ediciones Grijalbo S.A. Barcelona. España 1982.
4. Aykroy W.R. The conquest of famine. Reader's Digest Press. New York, 1975.
5. Bengoa J.M. Medicina Social en el Medio Rural Venezolano. Rev. de Sanidad y Asistencia Social Octubre, 1940.
6. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Alimentación y Agricultura Hot Sping. Virginia, 18 de mayo a 3 de junio, 1943.
7. Primera Conferencia sobre los problemas de nutrición en la América Latina, FAO 1948.
8. Segunda Conferencia sobre los problemas de nutrición en la América Latina, FAO, 1950.
9. Tercera Conferencia sobre los problemas de nutrición en la América Latina, FAO/OMS, 1948.
10. Cuarta Conferencia sobre los problemas de nutrición en América Latina FAO/OMS, 1958.
11. Forman M.J. Nutritional Aspects of Project Food Aid. División de Política Alimentaria y Nutrición FAO, Roma 1986.
12. Joint FAO/WHO Technical Meeting on Methods of Planning and Evaluation in Applied Nutrition Programs, "To Technical Report Series N° 340. 1966.
13. Noonan G. Puntos Básicos para planificar la Seguridad Alimentaria. CFRFS N° 95 Septiembre-October 1983 FAO, Roma.
14. Medina, M. Relaciones entre la situación alimentaria Mundial y la situación en Venezuela El caso de América Latina. Seguridad Alimentaria en Venezuela. U.C.V. Maracay, 1983.
15. Hernández Carabaño, H. Seguridad Alimentaria. Un reto a la democracia, Societa Tipografía. Italia, Roma, 1983.
16. Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria. Decreto N° 1.181, 9 de julio, 1986. Gaceta Oficial de la República de Venezuela.
17. Nutritional Surveillance. Mason, J.B. y Col. World Health Organization. Geneve, 1984.
18. Instituto Nacional de Nutrición. Boletín de Vigilancia Alimentario-Nutricional, Caracas, 1987.
19. Fundación Cavendes y Universidad de Naciones Unidas. Taller sobre Metas Nutricionales y Guías para América Latina. Caracas, Noviembre 1987. En Prensa.
20. Salud para el año 2000. Plan de Acción para la instrumentación de las estrategias regionales. OPS/OMS, 1982.
21. UNICEF Informe Anual. Naciones Unidas, Nueva York, 1983.